

新自由主義全球化下的社會創新：國際醫療服務作為台灣全民健保保存

續的出路台灣醫療服務國際化的市場建構

王嘉瑩

摘要

林國明(2003)以路徑依賴分析台灣全民健保體制的形成脈絡，說明此種國際上近乎唯一的「國家主義」組織體制之形成，與過去勞保體系所形成的跨階級連帶、以及因應1980年代末期陷入的財務危機而進行的風險分攤措施有關。顯然，在此種將醫療服務去商品化(de-commodification)的社會政策實施過程中，由過去為解決虧損、建立跨階級連帶而形成的單一保險人制度，直到現今仍為解決健保虧損問題而規劃的二代健保制，皆暗示了如陳孝平(2004)對全民健保制度的觀察：「問題不在於它會倒，而在於它不會倒」。因此，如何解決此長久存在的問題，便是台灣社會必須予以正視的。

如今，新自由主義全球化已是世界之勢；台灣作為當中一份子，如何乘著此全球化浪潮，順勢發展出解決台灣在地社會問題，即是亟待研究的課題。就此而言，國際醫療服務(international medical service)正是在這股世界潮流下而來的後全球化時代中，對台灣在地既有的全民健保體制存續問題，以社會創新之方式所進行的可能回應：當全民健保在過去基於一種國家主義之姿，而將醫療服務去商品化之時，國際醫療服務現正以跨越國境之企圖，一方面面向市場的開放，試圖將醫療服務重新予以商品化，另一方面起到「確保全民健保所隱含之社會連帶」的作用——新自由主義全球化，既是危機，亦是契機。