

中國的水電矛盾：西南地區的水政治

王振寰、曾聖文

摘要

中國現今已經成為全球碳排放最大國家，為了減少碳排放，中國積極開發水力資源來替代比例過大的煤炭發電，以供應沿海地區的電力需求。西南地區豐富的水力資源，更是成為中國政府和地方政府積極建立水庫發電的集中地。但西南區域的水庫建設，由於中國電力改革將發電和送電分離，五大電力集團的競爭和利潤取向，「跑馬圈水」發電成為重要社會現象，使得水庫調解枯水期和豐水期的功能，被發電的利潤取代，也帶來嚴重的水庫抗爭；進一步，中國欲圖強化原先是以扶貧優先為主的小水電開發來強化發電，但一來小水電的發電被認為缺乏效率，二來電網公司收購電價之價格太低，使得小水電的開發逐漸失去私人投資的吸引力，而無法大幅調降火力發電的需求。

本文將從中國電力部門改革，欲圖建立公/私合作的模式來改進電力和碳排放環境問題的角度，指出公部門電力集團的利潤導向，圈水建庫導致環境破壞；而私人小水電公司依賴國家電網配送電力，不只造成利潤壓縮，也不利於小水電對於農村扶貧功能。以上這樣的公私合作模式，使得水力開發遇到瓶頸，火力發電比例下降有限。這樣的水火矛盾，正是當今中國氣候政治的兩難根源。