

貌合神離：台灣醫藥產業的發展與轉型

吳翰有、王振寰

摘要

生技製藥產業為國家重點發展工業，歷經三十多年的發展，尚未見到產業成功的跡象。一方面，除了藥品從開發到上市的過程漫長，需要龐大資金的支持，且深受法規管制的產業特性外；另一方面，產業內部之間，及產業與國家制度之間均未能產生緊密而有效的制度連結，尤為關鍵。此外，台灣製藥廠的中小企業型態也難以承擔新藥的臨床實驗及產業化等商品鍊環節，加上全民健保藥價支付制度更是嚴厲地限縮製藥廠的成長與茁壯。傳統製藥業鑲嵌在國家產業政策與國家社會福利制度的交叉口，但這些制度安排的錯落與制度自主性，使得台灣醫藥產業的發展與轉型呈現出「貌合神離」(de-coupling)的結果。本文認為國家政策、制度之間的矛盾，以及傳統製藥業的產業結構等因素是影響台灣醫藥產業發展與轉型的關鍵因素。本文以國家創新系統的理论觀點，並以傳統製藥廠作為分析對象，以回答這個問題。

關鍵字：學名藥、製藥產業、全民健保、GMP、國家創新體系